

Số: 249/BC-BKTNS

Khánh Hòa, ngày 04 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Hệ thống cấp nước ngọt vùng nuôi trồng thủy sản xã Ninh Lộc

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 04 tháng 12 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Hệ thống cấp nước ngọt vùng nuôi trồng thủy sản xã Ninh Lộc theo nội dung Tờ trình số 13306/TTr-UBND ngày 22/11/2024 của UBND tỉnh và hồ sơ kèm theo (Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Báo cáo số 4694/BC-HĐTĐ ngày 24/10/2024 của Hội đồng thẩm định).

Tham gia thẩm tra có 04/07 thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách. Cùng dự thẩm tra có đại diện lãnh đạo: Ban Pháp chế HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường, Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Khánh Hòa, UBND thị xã Ninh Hòa và UBND xã Ninh Lộc.

Trên cơ sở các nội dung do UBND tỉnh trình và ý kiến của các thành viên tham gia thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý

Dự án Hệ thống cấp nước ngọt vùng nuôi trồng thủy sản xã Ninh Lộc (sau đây gọi tắt là Dự án) được UBND tỉnh đề xuất tổng mức đầu tư là 45 tỷ đồng thuộc danh mục dự án nhóm C (theo quy định tại khoản 2 Điều 10 Luật Đầu tư công). Căn cứ quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công, thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư đối với Dự án là của HĐND tỉnh. Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND quyết định chủ trương đầu tư dự án là đúng quy định.

II. Về chủ trương đầu tư dự án

1. Về sự cần thiết đầu tư

- Theo ý kiến của UBND thị xã Ninh Hòa tại Công văn số 1721/UBND ngày 02/5/2024: "Căn cứ Quyết định số 58/QĐ-UBND ngày 07/01/2022 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và Kế hoạch sử dụng đất năm đầu của quy hoạch sử dụng đất thị xã Ninh Hòa thì vùng dự án phần lớn thuộc đất nuôi trồng thủy sản (NTS); phần còn lại thuộc quy hoạch đất ở tại nông thôn (ONT), đất chuyên trồng lúa nước (LUC), đất chợ

(DCH) và đất nghĩa trang, nghĩa địa, nhà tang lễ, nhà hỏa táng (NTD)”. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh xác định rõ sơ đồ vị trí, ranh giới khu đất đề xuất thực hiện Dự án; xác định số liệu về diện tích đất nuôi trồng thủy sản hiện tại trong vùng dự án; khẳng định sự phù hợp của Dự án với quy hoạch sử dụng đất thị xã Ninh Hòa đã được phê duyệt.

- Tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án có nội dung đánh giá: “Theo kết quả điều tra độ mặn nước lợ đầm Nha Phu thay đổi từ (17 - 23)%o tăng dần từ tháng 1 đến 8, độ mặn của nước là 17,2%o (>10%o theo Theo quy trình nuôi tôm sú thâm canh 28 TCVN 171 : 2001 và Thông tư số 45/2010/TT-BNNPTNT ngày 22/7/2010 quy định điều kiện cơ sở, vùng nuôi tôm sú, tôm chân trắng thâm canh đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm)”. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy nội dung đánh giá trên chưa phù hợp do Thông tư số 45/2010/TT-BNNPTNT ngày 22/7/2010 đã hết hiệu lực thi hành. Ban đề nghị UBND tỉnh có đánh giá số liệu độ mặn hiện trạng theo từng thời điểm mùa vụ trong năm, đối chiếu với các tiêu chuẩn theo quy định hiện hành để làm rõ sự cần thiết của việc điều tiết nguồn nước ngọt để duy trì độ mặn phù hợp cho vùng nuôi.

- Tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án có nội dung đánh giá: “Vùng nuôi trồng thủy sản xã Ninh Lộc thuộc thị xã Ninh Hòa là một vùng nuôi trồng thủy sản trọng điểm, có quy mô diện tích lớn của tỉnh Khánh Hòa. Vùng nuôi được hình thành từ nhiều năm qua nên cơ sở hạ tầng còn đơn giản, hiện nay có khoảng trên 150 hộ nuôi. Đa phần người dân ở đây nuôi tôm thẻ chân trắng và tôm sú...”. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh đánh giá tính chất trọng điểm của vùng nuôi trồng thủy sản xã Ninh Lộc (theo báo cáo của UBND thị xã Ninh Hòa, trong vùng dự án còn có đất ở, đất chuyên trồng lúa nước, đất chợ và đất nghĩa trang, nghĩa địa, nhà tang lễ, nhà hỏa táng); xác định chính xác số hộ đang nuôi trồng thủy sản (đối với từng loại thủy sản) trong vùng dự án; khảo sát, đánh giá kỹ nhu cầu sử dụng nguồn nước ngọt của các hộ nuôi trồng thủy sản để pha đấu, giảm độ mặn phục vụ nuôi trồng tôm như mục tiêu đầu tư Dự án đặt ra.

2. Về phương án tổ chức quản lý, khai thác sau đầu tư

Tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án có một số nội dung đánh giá như sau:

- “...vì hiện trạng đa số diện tích ao đìa nêu trên là đất do UBND xã quản lý nên sau đầu tư giao cho UBND thị xã Ninh Hòa tổ chức vận hành, khai thác là phù hợp (thông qua UBND xã, hợp tác xã hoặc tổ chức thủy lợi cơ sở)”.

- “...Về lâu dài, UBND thị xã Ninh Hòa cần thành lập hợp tác xã hoặc các tổ chức thủy lợi cơ sở (theo Luật Thủy lợi 2017) quản lý, khai thác công trình thủy lợi nhỏ để hỗ trợ vận hành và bảo trì công trình hiệu quả, đồng thời tăng cường sự tham gia và ý thức trách nhiệm của người dân trong việc bảo vệ nguồn nước. Tổ quản lý/HTX sẽ phối hợp Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Khánh Hòa (đơn vị vận hành, khai thác cụm đầu mối hồ chứa

nước Chà Rang) để ký hợp đồng đặt hàng cấp nước, điều phối hoạt động phân phối nước, giám sát việc sử dụng nước tại các hộ nuôi trồng, và thu phí dịch vụ một cách minh bạch, công bằng... ”.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh làm rõ một số nội dung sau:

- Việc tuân thủ các quy định pháp luật thủy lợi trong việc giao đơn vị quản lý, khai thác, sử dụng tài sản sau đầu tư đối với Dự án theo nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư.

- Phương án khai thác, quản lý, sử dụng; phương án thu phí và phương án hoàn trả vốn ngân sách đầu tư cho Dự án khi thực hiện hoạt động cung cấp nước ngọt có thu phí từ hồ Chà Rang cho người dân lấy nước vào ao nuôi.

3. Về thời điểm đầu tư

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc đầu tư và phát huy tác dụng của Dự án hoàn toàn phụ thuộc vào việc hoàn thành dự án đầu tư xây dựng hồ Chà Rang và tuyến ống, đặc biệt là nhu cầu sử dụng nước của các hộ dân nuôi trồng thủy sản. Do đó, Ban đề nghị cần nhắc thời điểm đầu tư Dự án cho phù hợp.

III. Kiến nghị

Trên cơ sở làm rõ các nội dung nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh đánh giá cụ thể về sự cần thiết đầu tư, phương án tổ chức quản lý, khai thác sau đầu tư, thời điểm đầu tư. Từ đó, đánh giá lại hiệu quả kinh tế - xã hội của Dự án, bảo đảm Dự án phát huy hiệu quả sau đầu tư, tránh lãng phí.

Kết quả biểu quyết: 100% thành viên Ban tham gia thẩm tra thống nhất với báo cáo kết quả thẩm tra.

Trên đây là báo cáo của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC, TN&MT, NN&PTNT;
- UBND thị xã Ninh Hòa;
- UBND xã Ninh Lộc;
- Công ty TNHH MTV KTCTTL Khánh Hòa;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, ĐN.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Bùi Thanh Bình